REGIONE MARCHE
Giunta regionale

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA P.F. PROVVEDITORATO, ECONOMATO E SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO
n. 597 del 05 dicembre 2018

Oggetto: D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii.: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di facility management per gli uffici della Regione Marche - Giunta - LOTTO n. 1 –Servizi dipulizia CIG 6360835717 – Esclusione operatori economici

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

VISTA la Legge Regionale 29 dicembre 2017 n. 39 "Disposizioni per la formazione del Bilancio 2018/2020 della Regione Marche (Legge di Stabilità 2018)";

VISTA la Legge Regionale 29 dicembre 2017 n. 40 "Bilancio di previsione 2018/2020"

VISTA la D.G.R. n.1615 del 28/12/2017 D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - Art. 39 comma 10 -Approvazione del Bilancio finanziario gestionale del Bilancio 2018-2020 – ripartizione delle categorie e macroaggregati in capitoli;

VISTA la D.G.R. nr.1614 del 28/12/2017 – D.lgs.23 giugno 2011, n.118 –Art. 39 comma 10 – Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al Bilancio 2018-2020 – ripartizione delle unità di voto in categorie e macroaggregati

VISTA la DGR n. 31 del 25-01-2017 avente per oggetto: L.R. n. 20/2001. Istituzione delle Posizioni dirigenziali e di funzione nell'ambito della Segreteria generale e dei Servizi

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria nonché il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni

VISTA la D.G.R. nr.152 del 24/2/2017 -art.28 della L.R. 20/2001 "Conferimento di Incarichi dirigenziali"

DECRETA

- di prendere atto, ed approvare, le risultanze delle attività svolte dal la Commissione giudicatrice di cui ai verbali di gara, allegati al presente atto;
- **di procedere con l'esclusione dei seguenti operatori economici**:

1) Idea Servizi Integrati srl, con sede legale in Caltanissetta, Via Sardegna, n. 17, P.I. 01776780858
2) Ciclat – Consorzio Italiano Cooperative lavoratori ausiliari traffico, con sede legale Via della Villa 17/19 Bologna P.IVA 04145360378

- Di inviare ai sensi dell'art. 79, comma 5 lettera b) del D.Lgs. 163/2006, il presente provvedimento ai due operatori economici sopra indicati, entro 5 giorni dalla sua adozione, tramite pec;
- Di inviare il presente atto ai componenti della Commissione Giudicatrice, ai fini della predisposizione della nuova graduatoria ed individuazione dell'aggiudicatario della presente procedura;
- Di pubblicare il presente atto, nel sito della regione marche – sezione bandi;
- Si attesta che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione.
- Si attesta, inoltre, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990.

- Di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione.

Il dirigente
(Dott. Mauro Terzoni)
Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento:
D.Lgs 163/2006 e ssmmi
DGR n. 398/2007 – gestione dei servizi necessari per la Regione Marche: vigilanza - facchinaggio-pulizie/ reception
Determina n. 38/11 e determina n. 73/11 della Società I.R.ma per adesione convenzione Consip per il servizio di reception e servizio di pulizia per gli uffici della Regione Marche
DGR n. 760 del 28/05/2012 – rientro dei servizi affidati alla Società Irma, di cui alla DGR 398/2007, al Servizio Attività normativa e legale e risorse strumentali
Decreto 259/ANL del 2 agosto 2012 "Assunzione e gestione Attività connesse all'esecuzione dei contratti: Servizi di vigilanza, facchinaggio, pulizie-reception, servizio di ristorazione mensa bar e distributori automatici di bevande e alimenti – nomina RUP"
Decreto n. 95/ANL del 15/03/2013 Nomina responsabile del procedimento – Maria Grazia Orsini
Decreto n. 403/ANL/2015 avente per oggetto " D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii .: Proroga tecnica del servizio di facility management per gli uffici della Regione Marche – Giunta
Decreto n. n. 159 del 22/6/2016 del Dirigente del Servizio Attività Normativa e Legale e Risorse Strumentali - Aggiornamento cronoprogramma
Decreto n. 215/2017 della PF Provveditorato Economato e Sicurezza sui luoghi – aggiornamento cronoprogramma

Decreto n. 62 15/03/2018 della PF Provveditorato Economato e Sicurezza sui luoghi – aggiornamento cronoprogramma

Motivazione

Il Dirigente della PF Provveditorato Economato e sicurezza sui luoghi di lavoro ai sensi dell'art.16 della L.R. n. 20 del 15.10.2001, tra i vari compiti ha anche quello di curare il funzionamento delle sedi degli Uffici dell'Amministrazione Regionale e fra le incombenze di cui sopra rientra anche il servizio di pulizie presso gli uffici della Giunta Regionale sia centrali che periferici.
Con DGR n. 31/2017 i contratti di competenza del Servizio Attività Normativa Legale e Risorse Strumentali, a seguito della riorganizzazione dell'ente, sono diventati di competenza dalla PF Provveditorato Economato e Sicurezza sui Luoghi di Lavoro.
Di conseguenza la procedura di gara in oggetto, è transitata alle competenze della PF scrivente, mantenendo inalterata la figura del RUP – nella persona della PO Maria Grazia Orsini.
Con DDS n. 387/ANL del 24/08/2015, è stata indetta una procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii, da aggiudicare mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'individuazione di operatori economici in possesso di requisiti idonei per l'espletamento del servizio di Facility management per le sedi e uffici della Giunta Regione Marche. Con DDS n. 452/ANL del 25/9/2015 sono state apportate delle modifiche ai documenti di gara allegati al sopra citato decreto di avvio della procedura.
Con decreto n. 576/ANL del 18/11/2015 si è provveduto alla nomina della commissione di gara, ai sensi dell'art. 5 della Legge Regionale n. 19/2013.
Nel corso della seduta pubblica del 14/09/2016 è stata disposta l'aggiudicazione provvisoria della procedura alla Idea servizi integrati srl per un importo triennale di euro 1.796.880,00 (IVA esclusa).
Si è provveduto ad inviare ai sensi dell'art. 79 comma 5 del D.Lgs 163/2006 ss.mm.ii. la comunicazione di aggiudicazione definitiva a tutti i partecipanti alla procedura.
Successivamente alla data di comunicazione dell'aggiudicazione, ma entro i termini stabiliti per la presentazione dei ricorsi, sono stati depositati al TAR Marche due ricorsi aventi ad oggetto l'impugnazione della citata aggiudicazione definitiva, segnatamente da parte di L'Operosa soc. coop. a r.l., mandataria del RTI con Papalini spa, e CNS Consorzio Nazionale Servizi.
Con sentenze del TAR Marche sez. I, nn. 00678 e 00679 del 18/11/2016, è stato annullato il provvedimento di aggiudicazione DDS n. 256/ANL e il verbale n. 17 della commissione, impugnato in parte equa.
Alfine di dar esecuzione a quanto prescritto nelle sentenze del TAR, in data 14 dicembre 2016., la Commissione di gara si è riunita in seduta pubblica.
Concluso il procedimento della verifica dell'anomalia, con DDS n 8/ANL/2017 si è provveduto all'aggiudicazione definitiva, in favore di Idea Servizi Integrati srl. In data 25 gennaio 2017 è stata inviata nota ai sensi dell'art 79 comma 5 del D.lgs 163/2006 ss.mm.ii. a tutti i partecipanti per comunicare l'aggiudicazione a favore della Ditta Idea Servizi Integrati.
In data 27 febbraio 2017 con nota ID 1105002 ha comunicato la presentazione dei ricorsi al decreto di aggiudicazione n.8/ANL/2017.
Il TAR Marche nell'udienza del 24 marzo 2017, ha fissata l'udienza pubblica, per discutere i ricorsi presentanti, per il giorno 15 giugno 2017.

In data 27 giugno 2017, con nota n. ID 11739035 il Dirigente del Servizio Avvocatura della Regione Marche ha trasmesso, in allegato alla nota, copia dell'ordinanza istruttoria della seduta del 15 giugno 2017 (ove si precisa che tre ricorsi sono stati riuniti ai fini istruttori) con cui il Tar delle Marche ha ritenuto che, per l'esame delle "censure incrociate" fosse necessario l'ausilio di un tecnico. Pertanto è stata disposta istruttoria sulle offerte e relative giustificazioni incaricando dell'incombente il dirigente pro tempore della Direzione Territoriale del Lavoro di Ancona con facoltà di delega.
Il verificatore "presa visione degli atti di gara…degli atti dei giudizi e di ogni altra documentazione ritenuta utile", dovrà pronunciarsi sui quesiti posti dal giudice e che attengono gli aspetti delle offerte riconducibili sostanzialmente alla valutazione del costo del lavoro.
Il TAR Marche ha fissato la nuova udienza pubblica per il 22 novembre 2017.
Con nota (prot.n. 12963672|09/01/2018|SAV), il Dirigente della PF Avvocatura 2 della Regione Marche, ha provveduto a trasmettere la sentenza emessa dal Tar Marche in data 2/1/2018, inerente la seduta del 22 novembre 2017, nella quale veniva stabilito che la commissione avrebbe dovuto provveda ad integrare il subprocedimento di verifica dell'anomalia nei confronti deli operatori economici, collocatisi ai primi due posti della graduatoria, precisando che trattasi di "seconda interlocuzione". I due operatori in questione sono al primo posto della graduatoria: Idea Servizi Integrati Srl ed al secondo posto: Ciclat Soc. Coop.
In data 17 gennaio 2018, la commissione di gara, riunitasi in seduta riservata, ha inviato il verbale della seduta, allegato alla presente, alla stazione appaltante, indicando i documenti da richiedere ai due operatori economici, al fine della seconda verifica per anomalia dell'offerta.
La scrivente ha provveduto a richiedere i documenti, tramite pec prot 0084599 del 23/01/2018 alla società Idea Servizi Integrati ed alla Società CIclat Soc Coo, indicando come termine per la presentazione delle giustificazioni il giorno 31/01/2018.
La Società Idea Servizi Integrati provvedeva ad inviare la documentazione richiesta in data 31/01/2018 protocollata dalla stazione appaltante 118869|31/01/2018|R_MARCHE|GRM|PEL|A|110.10.80/2015/ANL/122
La Società Ciclat provvedeva ad inviare la documentazione richiesta in data 31/1/2018 protocollata dalla stazione appaltante con il n. 0126289|01/02/2018|R_MARCHE|GRM|PEL|A|110.10.80/2015/ANL/122.
La Stazione appaltante riteneva opportuno coinvolgere la commissione nella valutazione della voluminosa documentazione pervenuta, e provvedeva a trasmettere tutta la suddetta la documentazione, in data 8 marzo 2018, alla commissione di gara.
In data 13 aprile 2018 con verbale n. 21, allegato alla presente, la Commissione di gara, richiedeva il supporto di un esperto in materia di elaborazione dati per l'analisi dei costi del personale.
La stazione appaltante ha provveduto, tramite procedura di gara – trattativa diretta ai sensi dell'art. 36 del Codice degli Appalti n. 50/206 ss.mm.ii., ad individuare la società di elaborazione dati come richiesto dalla Commissione di gara, affidando tale servizio alla Società Lavoro Srl (decreto n. 155/2018/PEL).
In data 22 marzo 2018 con nota prot. n. 13482077, la Pf avvocatura 2, ha comunicato il ricorso presentato al Consiglio di Stato da parte dell'Operosa. L'udienza del Consiglio di Stato è stata fissata per il 19/7/2018.
In data 27 agosto 2018, la scrivente visto il protrarsi del tempo senza l'emissione della sentenza del Consiglio di Stato dell'udienza del 19/7/2018, ha inviato nota ai compenti della Commissione, inviando le tabelle elaborate da parte di Lavoro Srl, richiedendo di procedere

con le attività amministrative per la verifica dell'anomalia delle offerte di Idea Servizi Integrati e di Ciclat, in esecuzione della sentenza del TAR n. 5/2018 del 2 gennaio 2018.
La Pf avvocatura 2, ha inviato la sentenza del Consiglio di Stato n. 5867/2018.
In data 14 novembre 2018, la scrivente ha provveduto ad inviare ad Idea Servizi Integrati e CICLAT, la convocazione prevista dall'art. 88 comma 4 del Dlgs 163/2016, tramite pec prot. n. 1267506, fissando la data per il giorno 20/11/2018. A tale documenti erano stati allegati i verbale della commissione di gara, che ribadivano la non congruità per entrambe le offerte.
In data 20 novembre u.s., come previsto, si sono svolti i due incontri, di cui si allega verbale e documentazione consegnata da parte degli operatori economici: Idea Servizi Integrati e Ciclat.
La commissione di gara in data 3 dicembre u.s., ha provveduto in seduta riservata, ad analizzare la documentazione, ed ha confermato l'anomalia delle offerte, proponendo l'esclusione delle Società Idea Servizi Integrati e di Ciclat. Il suddetto verbale (n. 26) è allegato al presente atto

Proposta
La scrivente stazione appaltante, nel prendere atto di quanto verbalizzato, propone l'adozione del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Maria Grazia Orsini)
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Verbali della commissione nn. 20/21/22/23/24/26
Convocazione Idea Servizi Integrati e Ciclat
Verbale seduta stazione appaltante e commissione di gara del 20 novembre con documentazione presentata dagli operatori economici